**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**городского округа Ступино Московской области**

**на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Ступино Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Ступино Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 19.10.2017 № 28/3.

Формирование Основных направлений бюджетной и налоговой политики осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Ступино Московской области на 2020-2022 годы, с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, приоритетных целей и задач муниципальных программ.

Базируясь на ключевых параметрах прогноза социально-экономического развития городского округа Ступино Московской области 2020-2022 годов, который отражает сложившуюся тенденцию развития экономики городского округа Ступино Московской области, определены подходы к формированию бюджетной и налоговой политики городского округа и основные параметры проекта бюджета городского округа Ступино Московской области на трехлетний период.

Приоритеты бюджетной и налоговой политики направлены на повышение предпринимательской активности и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории городского округа Ступино.

Ключевыми направлениями бюджетной и налоговой политики являются:

* расширение доходной базы бюджета городского округа Ступино Московской области;
* расширение налоговой базы по местным налогам, в том числе вовлечение в налоговый оборот незарегистрированных объектов недвижимого имущества;
* регулирование имущественных налогов, которые являются источниками доходов местного бюджета, в целях эффективного использования имущества, а также социальной защиты малообеспеченных граждан.

В целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Ступино Московской области планируется проведение мероприятий по мобилизации доходов, в том числе:

* реализация мероприятий, направленных на погашение задолженности по налоговым и неналоговым платежам юридическими и физическими лицами, а также взаимодействие с территориальными отделами федеральных органов исполнительной власти в части мероприятий по снижению задолженности;
* выявление и постановка на налоговый учет организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа Ступино, но не зарегистрированных на территории городского округа Ступино;
* вовлечение в налоговый оборот земельных участков, в отношении которых отсутствуют сведения о категории и видах разрешенного использования, а также объектов капитального строительства, на которые не оформлены правоустанавливающие документы;
* привлечение на территорию городского округа Ступино инвестиционных проектов, развитие новых производств, расширение числа рабочих мест;
* повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства.

**Доходная часть** бюджета городского округа Ступино на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов сформирована в условиях действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и Московской области.

Общий объем доходов бюджета городского округа Ступино Московской области прогнозируется:

в 2020 году в сумме 6 793,9 млн. рублей, с ростом на 536,2 млн. руб. или на 8,6% к уточненному бюджету на 2019 год;

в 2021 году в сумме 7 339,2 млн. рублей, с ростом на 545,3 млн. руб. или на 8% к уровню 2020 года;

в 2022 году – 6 935,3 млн. рублей, со снижением на 403,9 млн. руб. или на 5,5% к уровню 2021 года.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета городского округа Ступино Московской области на 2020-2022 годы, как и в предыдущие годы, являются:

безусловное исполнение принятых социальных обязательств;

повышение эффективности бюджетных расходов;

финансовое обеспечение реализации приоритетных для округа задач, в том числе: дальнейшее развитие сфер образования, физической культуры и спорта, культуры, обеспечение комфортной среды проживания;

повышение доступности и качества муниципальных услуг;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2020-2022 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, необходимости концентрации бюджетных расходов, направляемых на строительство и реконструкцию объектов сферы образования, культуры и спорта в рамках муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры».

Повышение эффективности бюджетных расходов будет обеспечиваться за счет оптимизации расходов на содержание подведомственной сети учреждений.

Принятие новых расходных обязательств будет осуществляться исключительно после проведения оценки их эффективности и исходя из объемов располагаемых финансовых ресурсов, образуемых за счет оптимизации расходов, в том числе за счет отказа от реализации неэффективных мероприятий.

**Расходы** бюджета городского округа Ступино на 2020-2022 годы по основным функциональным направлениям сложились следующим образом:

| Разделы классификации  расходов бюджета | Утвержденный бюджет на 2019 год  млн. рублей | 2020 год  млн. рублей | Темп роста 2020 года к 2019  году (в %) | Плановый период | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год  млн. рублей | 2022 год  млн. рублей |
| Общегосударственные вопросы | 805,9 | 669,5 | -16,9 | 621,8 | 621,5 |
| Национальная оборона | 0,9 | 0,7 | - 22,2 | 0,7 | 0,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 84,3 | 63,7 | -24,4 | 62,2 | 62,2 |
| Национальная экономика | 615,0 | 516,0 | -16,0 | 523,5 | 618,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 025,4 | 774,1 | -24,5 | 574,6 | 526,0 |
| Охрана окружающей среды | 24,8 | 182,9 | 637,5 | 372,5 | 6,5 |
| Образование | 3 543,6 | 3 941,8 | 11,2 | 4 313,8 | 4 242,0 |
| Культура, кинематография | 558,0 | 555,7 | -0,4 | 672,8 | 710,9 |
| Здравоохранение | 29,7 | 5,5 | -81,5 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 162,1 | 153,7 | -5,2 | 152,0 | 137,5 |
| Физическая культура и спорт | 302,4 | 273,8 | -9,5 | 356,8 | 408,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 26,3 | 31,0 | 17,9 | 37,5 | 37,5 |
| Условно утвержденные расходы |  |  |  | 90,0 | 190,0 |
| **ВСЕГО:** | 7 178,4 | 7 168,4 | -0,1 | 7 778,2 | 7 561,7 |

Расходы бюджета городского округа Ступино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в рамках **19 муниципальных программ городского округа Ступино**. Программные расходы бюджета составят более 95% в общем объеме расходов бюджета.

Расходы бюджета городского округа Ступино на 2020-2022 годы в рамках муниципальных программ сложились следующим образом:

| Наименования государственных программ | 2020 год | | Плановый период | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма,  млн. рублей | уд. вес в общем объеме расх., % | 2021 год | | 2022 год | |
| сумма,  млн. рублей | уд. вес в общем объеме расх., % | сумма,  млн. рублей | уд. вес в общем объеме расх., % |
| «Здравоохранение» | 5,5 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| «Культура» | 528,9 | 7,4 | 555,4 | 7,1 | 629,1 | 8,3 |
| «Образование» | 2 696,5 | 37,6 | 2 750,3 | 35,4 | 2 762,1 | 36,5 |
| «Социальная защита населения» | 127,9 | 1,8 | 125,2 | 1,6 | 127,2 | 1,7 |
| «Спорт» | 272,7 | 3,8 | 272,8 | 3,5 | 248,8 | 3,3 |
| «Развитие сельского хозяйства» | 4,9 | 0,1 | 6,4 | 0,1 | 13,2 | 0,2 |
| «Экология и окружающая среда» | 182,9 | 2,6 | 372,5 | 4,8 | 6,5 | 0,1 |
| «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» | 117,5 | 1,6 | 115,7 | 1,5 | 115,7 | 1,5 |
| «Жилище» | 47,5 | 0,7 | 36,5 | 0,5 | 21,0 | 0,3 |
| «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» | 279,2 | 3,9 | 0,7 | 0,01 | 0,7 | 0,01 |
| «Предпринимательство» | 3,4 | 0,05 | 3,5 | 0,04 | 3,6 | 0,05 |
| «Управление имуществом и муниципальными финансами» | 519,1 | 7,2 | 508,8 | 6,5 | 507,6 | 6,7 |
| «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» | 76,8 | 1,1 | 74,9 | 1,0 | 75,8 | 1,0 |
| «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» | 438,0 | 6,1 | 460,7 | 5,9 | 462,8 | 6,1 |
| «Цифровое муниципальное образование» | 112,1 | 1,6 | 94,3 | 1,2 | 179,5 | 2,4 |
| «Архитектура и градостроительство» | 12,8 | 0,2 | 11,3 | 0,1 | 11,3 | 0,1 |
| «Формирование современной комфортной городской среды» | 384,5 | 5,4 | 463,7 | 6,0 | 517,0 | 6,8 |
| «Строительство объектов социальной инфраструктуры» | 1 108,2 | 15,5 | 1 714,5 | 22,0 | 1 670,7 | 22,1 |
| «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» | 205,9 | 2,9 | 101,9 | 1,3 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого по муниципальным программам:** | 7 124,3 | 99,4 | 7 669,1 | 98,6 | 7 352,6 | 97,2 |
| **Всего расходов бюджета**  **городского округа Ступино:** | 7 168,4 | 100 | 7 778,2 | 100 | 7 561,7 | 100 |

В проекте бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сохраняется безусловная приоритетность социальной сферы. Расходы социального характера составят в 2020 году 4 595,8 млн. рублей или 64% в общем объеме расходов бюджета, что позволит обеспечить в полном объеме выполнение принятых социальных обязательств.

Данные расходы будут осуществляться в рамках реализации мероприятий муниципальных программ городского округа Ступино «Здравоохранение», «Культура», «Образование», «Социальная защита населения», «Спорт», «Развитие сельского хозяйства», «Жилище», «Цифровое муниципальное образование», «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики».

Расходы в сумме 3280,5 млн. рублей будут направлены на финансовое обеспечение оказания услуг населению образовательными организациями, учреждениями культуры, физической культуры, молодежной политики.

На оказание мер социальной поддержки населения в 2020 году будет направлено 207,4 млн. рублей, в том числе на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования 48,1 млн. рублей, предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 53,0 млн. рублей, частичную компенсацию стоимости питания отдельным категориям обучающихся – 58,9 млн. руб., на организацию отдыха детей в каникулярное время – 41,6 млн. руб., оказание социальной поддержки медицинским работникам – 5,5 млн. рублей, на компенсацию по оплате проезда работникам образовательных организаций к месту работы - 0,3 млн. руб.

В рамках муниципальных программ «Жилище», «Развитие сельского хозяйства», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2020 год предусматриваются средства на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан в общей сумме 247,3 млн. рублей.

В 2020 году на предоставление молодым семьям социальных выплат для приобретения жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома из средств местного бюджета будет направлено 5,3 млн. рублей.

На предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа запланированы расходы на 2020 год в объеме 34,4 млн.  рублей.

На переселение граждан, проживающих в признанных аварийными многоквартирных жилых домах, в 2020 году планируются расходы в сумме 205,9 млн. рублей.

На улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в 2020 году предусмотрено 1,8 млн. рублей.

Мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства будут осуществляться в соответствии с муниципальными программами городского округа Ступино «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» и «Формирование современной комфортной городской среды».

На реализацию муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» предусматривается в 2020 году – 279,2 млн. рублей, в 2021 году – 0,7 млн. рублей, в 2022 году – 0,7 млн. рублей.

В 2020 году предусмотрены расходы на проведение первоочередных мероприятий по восстановлению объектов социальной и инженерной инфраструктуры военных городков на территории Московской области, переданных из федеральной собственности (капитальный ремонт Мещеринского детского сада «Солнышко», Мещеринского детского сада «Светлячок» и Мещеринской школы № 1) в сумме 104,1 млн. руб, на строительство типовой блочно-модульной котельной с. Ситне-Щелканово в сумме 67,0 млн. рублей, строительство внутриплощадочных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и сети связи, сетей электроснабжения в квартале «Надежда» в сумме 19,2 млн. руб., на оказание финансовой помощи муниципальным унитарным предприятиям городского округа для восстановления платежеспособности – 75,0 млн. руб., на разработку и утверждение схем водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения 2 млн. руб., на проектно-изыскательские работы по объекту: "Газификация улиц с.Ивановское городского округа Ступино" 3,4 млн. руб., проектно-изыскательские работы по объекту: "Газификация д.Торбеево городского округа Ступино" 7,8 млн. руб., создание административных комиссий, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства, 0,6 млн. руб.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды» будут осуществляться расходы, которые направлены на создание условий для повышения качества и комфорта городской среды на территории городского округа Ступино, повышение уровня благоустройства дворовых и общественных территорий, обеспечение благоприятных условий для проживания граждан в многоквартирных домах. На эти цели планируется направить в 2020 году – 384,5 млн. рублей, в 2021 году – 463,7 млн. рублей, в 2022 году – 517,0 млн. рублей.

Формирование бюджетных расходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в сфере обеспечения безопасности населения будет осуществляться в соответствии с муниципальной программой «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения».

На реализацию муниципальной программы предусматриваются средства в сумме: в 2020 году – 117,5 млн. рублей, в 2021-2022 годах – 115,7 млн. руб. ежегодно.

В составе программных расходов предусмотрены средства на содержание и благоустройство мест захоронения, на содержание и организацию деятельности аварийно-спасательных служб и службы «112», на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, на оказание услуг по предоставлению видеоинформации, обслуживание, модернизацию системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион», на транспортировку в морг умерших для производства судебно-медицинской экспертизы, на обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, на систему оповещения населения об опасности.

На 2020 год расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» запланированы в объеме 438,0 млн. рублей, на 2021 год – 460,7 млн. руб., на 2022 год – 462,8 млн. руб.

Приоритетным направлением развития транспортного комплекса и дорожного хозяйства региона является развитие современной и эффективной транспортной системы городского округа Ступино, обеспечивающей комфортные условия жизнедеятельности населения.

За счет средств Дорожного фонда городского округа Ступино предусмотрены ассигнования на проведение ремонта автомобильных дорог, обеспечение безопасности дорожного движения в 2020 году – 326,2 млн. рублей, в 2021 году – 350,9 млн. руб., в 2022 году – 353,0 млн. руб.

Расходы на организацию транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок составят: на 2020 год – 111,8 млн. руб., на 2021 год – 109,8 млн. руб., на 2022 год – 109,8 млн. руб.

В 2020 году на реализацию мероприятий муниципальной программы городского округа Ступино «Экология и окружающая среда»планируется направить 182,9 млн. рублей, в 2021 году – 374,5 млн. рублей и в 2022 году – 6,5 млн. рублей.

В составе программных расходов предусмотрены средства на рекультивацию полигона твердых коммунальных отходов «Вальцово», мероприятия по охране окружающей среды, капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, ликвидацию несанкционированных свалок.

На реализацию мероприятий муниципальной программы городского округа Ступино «Предпринимательство»планируется направить в 2020 году – 3,4 млн. рублей, в 2021 году – 3,5 млн. рублей, в 2022 году – 3,6 млн. рублей.

В составе программных расходов предусмотрены на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, частичную компенсацию транспортных расходов по доставке товаров в сельские населенные пункты.

Объем расходов в рамках муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами» составит в 2020 году 519,1 млн. рублей, в 2021 году – 508,8 млн. рублей, в 2022 году – 507,6 млн. рублей.

Предусматриваются расходы на выполнение работ по оформлению земельных участков для постановки на государственный кадастровый учет, оформление в муниципальную собственность объектов недвижимости, на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, на обслуживание муниципального долга, на обеспечение деятельности администрации, на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений «Ступинский центр закупок», «Центр бухгалтерского учета и отчетности», «Хозяйственно-эксплуатационная служба муниципальных учреждений».

Муниципальная программа городского округа Ступино «Цифровое муниципальное образование» направлена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования и доступности муниципальных услуг за счет широкомасштабного внедрения и использования информационно-коммуникационных технологий, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Объем расходов в рамках муниципальной программы в 2020 году – 112,1 млн. рублей, в 2021 году – 94,4 млн. рублей, в 2022 году – 179,5 млн. рублей.

В рамках программы «Архитектура и градостроительство»предусмотрены расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений в сфере архитектуры и градостроительства, на осуществление отдельных государственных полномочий в части присвоения адресов объектам адресации, изменения и аннулирования адресов, присвоения наименований элементам улично-дорожной сети, наименований элементам планировочной структуры, изменения, аннулирования таких наименований, согласования переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме за счет средств бюджета Московской области.

На реализацию муниципальной программы предусмотрены средства: на 2020 год – 12,8 млн. руб., на 2021-2022 годы 11,3 млн. руб. ежегодно.

В 2020-2022 годах реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления городского округа Ступино, развитие информирования населения о важных и значимых событиях, обеспечение деятельности муниципальных учреждений в сфере молодежной политики будут осуществляться в рамках муниципальной программы городского округа «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики».

На реализацию муниципальной программы предусматриваются средства: на 2020 год – 76,8 млн. рублей, на 2021 год – 74,9 млн. руб., на 2022 год – 75,8 млн. руб.

Значительный объем средств бюджета будет направлен на исполнение мероприятий муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры».

На капитальные вложения будет направлено:

- в объекты образования (строительство школы на 550 мест кв.Надежда, школы на 825 мест мкр.Юго-Западный, школы на 825 мест мкр.Центральный, пристройки на 550 мест к зданию СОШ мкр.Н.Ступино, детского сада на 250 мест г.Ступино, мкр.Дубки, детского сада на 140 мест мкр.Новое Ступино) в 2020 году - 1 083,2 млн. рублей, в 2021 году – 1 514,7 млн. рублей, в 2022 году – 1 431,1 млн. рублей;

- в объекты культуры (строительство дома культуры в пос.Михнево): в 2020 году - 25,0 млн. рублей, в 2021 году - 116,5 млн. руб., в 2022 году - 80,9 млн. руб.;

- в объекты спорта (реконструкция стадиона «Металлург): в 2021 году - 83,4 млн. рублей, в 2022 году - 158,7 млн. руб.

**Политика в области муниципального долга**

Муниципальная долговая политика в 2020-2022 годах будет направлена на оптимизацию объема муниципального долга и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Ступино.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа Ступино по состоянию на 1 января 2021 года – 393,0 млн. рублей, на 1 января 2022 года – 393,0 млн. рублей, на 1 января 2023 года – 393,0 млн. рублей, и не превысит предельного значения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.