**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**городского округа Ступино Московской области**

**на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Ступино Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Ступино Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 19.10.2017 № 28/3.

Формирование Основных направлений бюджетной и налоговой политики осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Ступино Московской области на 2019-2021 годы, с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, целевых показателей муниципальных программ.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения обращения Губернатора Московской области «Курсом Президента» от 14 февраля 2018 года, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года.

Базируясь на ключевых параметрах прогноза социально-экономического развития городского округа Ступино Московской области 2019-2021 годов, который отражает сложившуюся тенденцию развития экономики городского округа Ступино Московской области, определены подходы к формированию бюджетной и налоговой политики городского округа и основные параметры проекта бюджета городского округа Ступино Московской области на трехлетний период.

Приоритеты бюджетной и налоговой политики направлены на повышение предпринимательской активности и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории городского округа Ступино.

Ключевыми направлениями бюджетной и налоговой политики являются:

* расширение доходной базы бюджета городского округа Ступино Московской области;
* расширение налоговой базы по местным налогам, в том числе вовлечение в налоговый оборот незарегистрированных объектов недвижимого имущества;
* регулирование имущественных налогов, которые являются источниками доходов местного бюджета, в целях эффективного использования имущества, а также социальной защиты малообеспеченных граждан.

В целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Ступино Московской области планируется проведение мероприятий по мобилизации доходов, в том числе:

* реализация мероприятий, направленных на погашение задолженности по налоговым и неналоговым платежам юридическими и физическими лицами, а также взаимодействие с территориальными отделами федеральных органов исполнительной власти в части мероприятий по снижению задолженности;
* выявление и постановка на налоговый учет организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа Ступино, но не зарегистрированных на территории городского округа Ступино;
* вовлечение в налоговый оборот земельных участков, в отношении которых отсутствуют сведения о категории и видах разрешенного использования, а также объектов капитального строительства, на которые не оформлены правоустанавливающие документы;
* привлечение на территорию городского округа Ступино инвестиционных проектов, развитие новых производств, расширение числа рабочих мест;
* повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства.

Доходная часть бюджета городского округа Ступино на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирована в условиях действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и Московской области.

Общий объем доходов бюджета городского округа Ступино Московской области прогнозируется:

в 2019 году в сумме 5 118,8 млн. рублей, с ростом на 122,2 млн. руб. или на 2,4% к утвержденному бюджету на 2018 год.

в 2020 году в сумме 5 269,5 млн. рублей, с ростом на 150,7 млн. руб. или на 2,9% к уровню 2019 года;

в 2021 году – 5 467,4 млн. рублей, с ростом на 197,9 млн. руб. или на 3,8% к уровню 2020 года.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета городского округа Ступино Московской области на 2019-2021 годы, как и в предыдущие годы, являются:

безусловное исполнение принятых социальных обязательств;

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы;

финансовое обеспечение реализации приоритетных для округа задач, в том числе: дальнейшее развитие сфер образования, физической культуры и спорта, культуры, обеспечение комфортной среды проживания;

повышение доступности и качества муниципальных услуг;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2019-2021 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Повышение эффективности бюджетных расходов будет обеспечиваться за счет оптимизации расходов на содержание подведомственной сети учреждений.

Принятие новых расходных обязательств будет осуществляться исключительно после проведения оценки их эффективности и исходя из объемов располагаемых финансовых ресурсов, образуемых за счет оптимизации расходов, в том числе за счет отказа от реализации неэффективных мероприятий.

Расходы бюджета городского округа Ступино на 2019-2021 годы по основным функциональным направлениям сложились следующим образом:

| Разделы классификации  расходов бюджета | Утвержденный бюджет на 2018 год  млн. рублей | 2019 год  млн. рублей | Темп роста 2019 года к 2018  году (в %) | Плановый период | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2020 год  млн. рублей | 2021 год  млн. рублей |
| Общегосударственные вопросы | 605,3 | 782,3 | 129,2 | 707,7 | 631,2 |
| Национальная оборона | 0,8 | 0,9 | 115,2 | 0,6 | 0,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 68,3 | 75,7 | 110,8 | 74,2 | 74,3 |
| Национальная экономика | 339,7 | 292,8 | 86,2 | 309,1 | 309,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 640,2 | 464,8 | 72,6 | 574,1 | 772,0 |
| Охрана окружающей среды | 19,0 | 22,6 | 118,4 | 9,4 | 9,4 |
| Образование | 2 905,9 | 2 973,3 | 102,3 | 2 759,1 | 2 765,2 |
| Культура, кинематография | 431,7 | 468,7 | 108,6 | 436,5 | 436,5 |
| Здравоохранение | 54,2 | 29,7 | 54,9 | 23,1 | 24,0 |
| Социальная политика | 177,2 | 157,2 | 88,7 | 150,2 | 133,7 |
| Физическая культура и спорт | 29,5 | 268,7 | 909,5 | 266,7 | 258,4 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 17,0 | 26,3 | 154,6 | 34,2 | 41,4 |
| Условно утвержденные расходы |  |  |  | 83,0 | 166,0 |
| **ВСЕГО:** | 5 288,8 | 5 563,0 | 105,2 | 5 428,0 | 5 621,9 |

Расходы бюджета городского округа Ступино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в рамках **17 муниципальных программ городского округа Ступино**. Программные расходы бюджета составят более 95% в общем объеме расходов бюджета.

Расходы бюджета городского округа Ступино на 2019-2021 годы в рамках муниципальных программ сложились следующим образом:

| Наименования государственных программ | 2019 год | | Плановый период | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма,  млн. рублей | уд. вес в общем объеме расх., % | 2020 год | | 2021 год | |
| сумма,  млн. рублей | уд. вес в общем объеме расх., % | сумма,  млн. рублей | уд. вес в общем объеме расх., % |
| "Цифровое муниципальное образование" | 96,2 | 1,7 | 93,9 | 1,7 | 94,0 | 1,7 |
| "Культура городского округа Ступино" | 692,8 | 12,5 | 535,3 | 9,9 | 535,3 | 9,5 |
| "Образование городского округа Ступино" | 2 711,7 | 48,7 | 2 639,3 | 48,6 | 2 625,8 | 46,7 |
| "Физическая культура и спорт городского округа Ступино" | 268,7 | 4,8 | 266,7 | 4,9 | 258,4 | 4,6 |
| "Сельское хозяйство городского округа Ступино" | 14,5 | 0,3 | 2,3 | 0,04 | 2,3 | 0,04 |
| "Экология и окружающая среда городского округа Ступино" | 22,6 | 0,4 | 9,4 | 0,2 | 9,4 | 0,2 |
| "Безопасность городского округа Ступино" | 76,6 | 1,4 | 74,8 | 1,4 | 74,8 | 1,3 |
| "Жилище городского округа Ступино" | 113,0 | 2,0 | 39,7 | 0,7 | 40,4 | 0,7 |
| "Предпринимательство городского округа Ступино" | 60,8 | 1,0 | 55,8 | 1,0 | 55,9 | 0,9 |
| "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления городского округа Ступино" | 401,1 | 7,2 | 401,1 | 7,4 | 401,1 | 7,1 |
| "Управление имуществом и финансами городского округа Ступино" | 239,9 | 4,3 | 231,1 | 4,3 | 161,9 | 2,9 |
| "Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса и связи в городском округе Ступино" | 235,7 | 4,2 | 254,2 | 4,7 | 254,2 | 4,5 |
| "Формирование современной городской среды городского округа Ступино" | 303,8 | 5,2 | 299,6 | 5,2 | 299,6 | 5,0 |
| "Развитие энергетики, инженерно-коммунальной инфраструктуры и энергосбережения городского округа Ступино" | 83,0 | 1,5 | 263,6 | 4,9 | 461,4 | 8,2 |
| "Молодежь городского округа Ступино" | 75,2 | 1,4 | 71,3 | 1,3 | 71,3 | 1,3 |
| "Создание условий для оказания медицинской помощи и социальной поддержки населения городского округа Ступино" | 82,2 | 1,5 | 77,8 | 1,4 | 81,2 | 1,4 |
| "Архитектура и градостроительство городского округа Ступино" | 7,3 | 0,1 | 4,7 | 0,1 | 4,7 | 0,1 |
| **Итого по муниципальным программам:** | 5 485,2 | 98,6 | 5 325,6 | 98,1 | 5 436,7 | 96,7 |
| **Всего расходов бюджета**  **городского округа Ступино:** | 5 563,0 |  | 5 428,0 |  | 5 621,9 |  |

В проекте бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сохраняется **безусловная приоритетность социальной сферы.** Расходы социального характера составят в 2019 году 3958,1 млн. рублей или 71% в общем объеме расходов бюджета, что позволит обеспечить в полном объеме выполнение принятых социальных обязательств.

Данные расходы будут осуществляться в рамках реализации мероприятий муниципальных программ городского округа Ступино **«Образование», «Культура», «Физическая культура и спорт», «Молодежь», «Создание условий для оказания медицинской помощи и социальной поддержки населения», «Жилище», «Сельское хозяйство»**.

Расходы в сумме 3748,0 млн. рублей будут направлены на финансовое обеспечение оказания услуг населению образовательными организациями, учреждениями культуры, физической культуры, молодежной политики.

На оказание мер социальной поддержки населения в 2019 году будет направлено 232,8 млн. рублей, в том числе на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования 49,9 млн.рублей, предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 51,5 млн.рублей, обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3-х лет – 21,7 млн.рублей, частичную компенсацию стоимости питания отдельным категориям обучающихся – 59,2 млн. руб., на организацию отдыха детей в каникулярное время – 40,4 млн. руб., оказание социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников в виде компенсации за проезд, аренду жилья – 8,0 млн.рублей, на компенсацию по оплате проезда работникам образовательных организаций к месту работы - 1,2 млн. руб., на дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий жителей – 0,9 млн. руб.

В рамках муниципальных программ «Жилище» и «Сельское хозяйство» предусматриваются средства на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан в общей сумме 103,9 млн. рублей.

В 2019 году на предоставление молодым семьям социальных выплат для приобретения жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома из средств местного бюджета будет направлено 4,9 млн. рублей. Планируется предоставить социальные выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома 7 молодым семьям.

На предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа запланированы расходы на 2019 год – 30,8 млн.  рублей. Будут обеспечены жилыми помещениями 13 человек.

На переселение граждан, проживающих в признанных аварийными многоквартирных жилых домах, за счет бюджета городского округа в 2019 году планируются расходы в сумме 59,0 млн. рублей.

На улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в 2019 году предусмотрено 9,2 млн. рублей. Социальные выплаты на приобретение жилья получат 17 семей.

На капитальные вложения в объекты общего образования с целью ликвидации 2-й смены и поддержания односменного режима обучения будет направлено в 2019 году 19,9 млн. рублей, в 2020 году – 43,4 млн. рублей, в 2021 году – 29,2 млн. рублей.

Мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства будут осуществляться в соответствии с муниципальными программами городского округа Ступино «Развитие энергетики, инженерно-коммунальной инфраструктуры и энергосбережения» и «Формирование современной городской среды».

На реализацию муниципальной программы **«Развитие энергетики, инженерно-коммунальной инфраструктуры и энергосбережения»** предусматривается в 2019 году – 83,0 млн. рублей, в 2020 году – 263,6 млн. рублей, в 2021 году – 461,4 млн. рублей.

В 2019 году предусмотрены расходы на строительство типовой блочно-модульной котельной по адресу: Московская область, Ступинский район, с. Ситне-Щелканово в сумме 60,0 млн. рублей, и подключение (технологическое присоединение) сетей электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения в мкр. "Юго-Западный" г. Ступино в сумме 23,0 млн. рублей.

В 2020 году и 2021 годах предусмотрены расходы на реализацию проектов государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном по созданию и модернизации объектов централизованного теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории г.о.Ступино за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области.

В отдельную муниципальную подпрограмму **«Формирование современной городской среды»** выделены расходы, которые направлены на создание условий для повышения качества и комфорта городской среды на территории городского округа Ступино, повышение уровня благоустройства дворовых и общественных территорий, обеспечение благоприятных условий для проживания граждан в многоквартирных домах. На эти цели планируется направить в 2019 году – 303,8 млн. рублей, в 2020-2021 гг. – 299,6 млн. руб. ежегодно.

Формирование бюджетных расходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в сфере обеспечения безопасности населения будет осуществляться в соответствии с муниципальной программой **«Безопасность».**

На реализацию муниципальной программы из бюджета городского округа Ступино предусматриваются средства в сумме: в 2019 году – 76,6 млн. рублей, в 2020-2021 годах – 74,8 млн. руб. ежегодно.

# Основные программные расходы предусматриваются на обеспечение деятельности МКУ "Спасательная служба"– 40,5 млн. рублей ежегодно, на повышение степени антитеррористической защищенности социально-значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей предусмотрено 22,7 млн. руб. ежегодно, на обеспечение муниципальных учреждений системами видеонаблюдения и подключение их к системе «Безопасный регион» – 4,6 млн. рублей ежегодно; обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах – 4,0 млн. рублей.

На 2019 год расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы **«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса и связи в городском округе Ступино»** запланированы в объеме 235,7 млн. рублей, на 2020-2021 годы – 254,2 млн. рублей ежегодно.

Приоритетным направлением развития транспортного комплекса и дорожного хозяйства региона является развитие современной и эффективной транспортной системы городского округа Ступино, обеспечивающей комфортные условия жизнедеятельности населения.

За счет средств Дорожного фонда городского округа Ступино предусмотрены ассигнования на строительство, реконструкцию, проектирование, содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения, обеспечение безопасности дорожного движения в 2019 году – 210,1 млн. рублей, в 2020-2021 годах – 228,6 млн. рублей ежегодно.

Софинансирование расходов за счет средств местного бюджета на организацию транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок составит: на 2019 год – 1,2 млн. руб., на 2020-2021 годы – 1,1 млн. руб. ежегодно.

В 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы городского округа Ступино **«Экология и окружающая среда»** планируется направить 22,6 млн. рублей, в 2020 году – 9,4 млн. рублей и в 2021 году – 9,4 млн. рублей.

В составе программных расходов предусмотрены средства на реализацию мероприятий по предотвращению и ликвидации вредного воздействия ТБО на окружающую среду, выявление и ликвидацию несанкционированных свалок, по предотвращению негативного воздействия на водные ресурсы, на разработку проектной документации по рекультивации полигона ТКО "Вальцово".

На реализацию мероприятий муниципальной программы городского округа Ступино **«Предпринимательство»** планируется направить в 2019 году – 60,8 млн. рублей, в 2020 году – 55,8 млн. рублей и в 2021 году – 55,9 млн. рублей.

В составе программных расходов предусмотрены средства на развитие сферы погребения и похоронного дела, частичную компенсацию затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях развития и модернизации производства товаров (работ, услуг), частичную компенсацию транспортных расходов по доставке товаров в сельские населенные пункты.

Объем расходов в рамках муниципальной программы **«Управление имуществом и финансами»** составит в 2019 году 239,9 млн. рублей, в 2020 году – 231,1 млн. рублей, в 2021 году – 161,9 млн. рублей.

За счет средств бюджета городского округа Ступино предусматриваются расходы на формирование уставных фондов муниципальных унитарных предприятий, оформление в муниципальную собственность объектов недвижимости и земельных участков, исполнение обязательств по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах за муниципальные помещения, обслуживание муниципального долга, обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского учета и отчетности».

Муниципальная программа городского округа Ступино **«Цифровое муниципальное образование»** на 2018-2022 годы направлена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования и доступности муниципальных услуг за счет широкомасштабного внедрения и использования информационно-коммуникационных технологий, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Объем расходов в рамках муниципальной программы в 2019 году – 96,2 млн. рублей, в 2020 году – 93,9 млн. рублей, в 2021 году – 94,0 млн. рублей.

В рамках программы **«Архитектура и градостроительство»** предусмотрены расходы на обеспечение деятельности МБУ АПБ в сумме 4,7 млн.рублей и за счет субвенции из бюджета Московской области для осуществления государственных полномочий в сфере архитектуры и градостроительной деятельности в соответствии с Законом Московской области №107/2014-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области" на 2019 год – 2,6 млн. рублей.

В 2019-2021 годах реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления городского округа Ступино, развитие информирования населения о важных и значимых событиях, финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления будут осуществляться в рамках муниципальной программы городского округа **«Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления».**

На реализацию муниципальной программы из бюджета городского округа Ступино предусматриваются средства в сумме 401,1 млн. рублей ежегодно.

**Политика в области муниципального долга**

Муниципальная долговая политика в 2019-2021 годах будет направлена на оптимизацию объема муниципального долга и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Ступино.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа Ступино по состоянию на 1 января 2020 года составит 318,0 млн. рублей, на 1 января 2021 года – 393,0 млн. рублей, на 1 января 2022 года – 393,0 млн. рублей, и не превысит предельного значения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.